

✓  
J. ALBERTO NAVAS SIERRA

330.9861  
418

"



# POLITICA ECONOMICA

Y

# SECTOR EXTERNO

ALGUNOS ANTECEDENTES PARA LA  
HISTORIA ECONOMICA NACIONAL



BIBLIOTECA  
BANCO POPULAR  
TEXTOS UNIVERSITARIOS

BOGOTA, COLOMBIA 1980

## **INDICE GENERAL**

	<b>Página</b>
<b>PROLOGO</b> .....	7
<b>PRESENTACION</b> .....	21
<b>SECTOR EXTERNO Y DESARROLLO ECONOMICO: ANTECEDENTES SOBRE EL CASO COLOMBIANO</b>	
I. INTRODUCCION .....	25
— Nota Previa .....	25
— Algunos Supuestos .....	25
II. LA ECONOMIA COLONIAL .....	27
— Metrópoli y Colonia .....	27
— Las Ventajas Comparativas Coloniales .....	29
— Colonia, Mercantilismo y Capitalismo .....	35
III. LA ECONOMIA POST-COLONIAL .....	38
— Antecedentes .....	38
— La Economía Independentista .....	39
— La Economía Pre-Cafetalera (1810-1846) .....	41
— La Economía Tabacalera (1847-1880/86) .....	44
— La Economía Cafetalera (1886-1968) .....	49
IV. CONCLUSIONES .....	56
<b>TECNOLOGIA, INTERCAMBIO Y DESARROLLO: UN TEMA LATINOAMERICANO</b>	
I. ALGUNAS NOTAS TEORICAS .....	61
— Aspectos Generales .....	61
— El Caso Latinoamericano .....	64
II. LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGIA Y LA COOPE- RACION INTERNACIONAL EN AMERICA LATINA .....	68
— Introducción .....	68
— El Enfoque Regional Actual del Problema .....	69
— Algunas Medidas Propuestas .....	70
III. CONSIDERACIONES FINALES .....	70

## LA POLITICA COMERCIAL NACIONAL Y SU MARCO INSTITUCIONAL

I.	NOTA PREVIA .....	75
	— Supuestos .....	75
	— Las Condiciones Previas .....	75
	— Instituciones .....	77
II.	ORGANISMOS Y SISTEMAS .....	77
	— Promoción de Exportaciones y Agremiación .....	77
	— Financiación .....	78
	— Comercialización .....	79
	— Consorcio Nacional de Exportadores .....	79
	— Consorcios Sectoriales de Exportación .....	80
	— Corporación Nacional de Comercio Exterior .....	80
	— Consorcios de Intercambio Compensado .....	81
	— Posible Organización .....	83
III.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....	84

## LAS COMPANIAS DE COMERCIALIZACION (TRADING COMPANIES) Y LAS EXPORTACIONES NUEVAS: UN ESQUEMA PARA EL CASO COLOMBIANO

I.	LA COMERCIALIZACION Y LA PROMOCION DE LAS "EXPORTACIONES NUEVAS" .....	89
	— El marco de Referencia .....	89
	— El Concepto y Uso de la Comercialización .....	90
	— Un Nuevo Sector Económico .....	94
	— El Sector Externo y la Comercialización .....	96
	— Un Modelo Operativo .....	98
II.	MESA REDONDA .....	105
	— Dr. Edgar Moncayo (Andi) .....	105
	— Dr. Rodrigo Niño Díez —Moderador— (Banco Nacional) .....	105
	— Dr. Alejandro Figueroa (Almaviva) .....	106
	— Dr. Gustavo Alfonso (Acopi) .....	108
	— Dr. Ignacio Chiappe (Acoplásticos) .....	111
	— Dr. Mario Gómez G. (Analdex) .....	113
	— Dr. Alberto Navas S. (Expositor) .....	118
	— Dr. Rodrigo Niño Díez (Moderador) .....	123
III.	FACTORES INSTITUCIONALES Y PROMOCIONALES PARA UN ESQUEMA SOBRE COMPANIAS COMERCIALIZADORAS EN COLOMBIA: J. Alberto Navas Sierra ...	123
	— Mentalidad o Conciencia .....	124
	— La Entidad Promocional Especial .....	125
	— Aspectos Financieros y de Garantías Específicas .....	126
	— Control, Dirección y Disciplina de las Entidades Comercializadoras .....	127

## AMERICA LATINA Y EL CARIBE: UN DESAFIO A LA POLITICA COMERCIAL DE LA REGION

I.	NOTAS PREVIAS .....	131
	— Situación Actual .....	131
	— La Coyuntura para el Futuro .....	132
II.	LAS ALTERNATIVAS REGIONALES .....	135
	— Perspectivas Generales .....	135
	— Perspectivas para el Caribe .....	135
	— Opciones para América no Caribe .....	136
III.	PERSPECTIVAS ESPECIFICAS .....	137
IV.	NOTA FINAL .....	138

## LOS SISTEMAS DE IMPORTACION/EXPORTACION Y LA DIVERSIFICACION DE LAS EXPORTACIONES NACIONALES

I.	NOTA PREVIA .....	145
II.	ALGUNOS ANTECEDENTES HISTORICOS .....	145
	— Política Económica y Sector Externo .....	145
	— Libre Cambio y Proteccionismo .....	146
III.	LA REALIDAD ACTUAL .....	150
	— Los Sistemas de Importación/Exportación Actuales ..	151
	— La Evolución de los Sistemas .....	152
	— Los Resultados del Sistema de Exención .....	155
IV.	EL PROGRAMA QUINQUENAL DE NUEVAS EXPORTACIONES Y EL PLAN VALLEJO .....	158
	— El Aporte Neto en Divisas .....	158
	— Los "Sistemas" y el CAT .....	159
	— El Plan Vallejo - Maquinaria .....	160
	— El Plan Vallejo y el Sector Agropecuario .....	161

## LAS ZONAS FRANCAS Y EL DESARROLLO REGIONAL: UNA TESIS HETERODOXA

I.	INDUSTRIALIZACION Y POLITICA COMERCIAL .....	165
II.	ZONAS FRANCAS Y SECTOR EXTERNO .....	166
III.	ZONAS FRANCAS Y DESARROLLO REGIONAL .....	168
IV.	ALGUNAS SUGERENCIAS PARA POLITICA NACIONAL .....	170

## LOS INCENTIVOS A LAS EXPORTACIONES NO TRADICIONALES: LA EXPERIENCIA COLOMBIANA

I.	ALGUNOS ANTECEDENTES HISTORICOS .....	179
	— Experiencias Remotas .....	180
	— Experiencias Anteriores a 1967 .....	183
	— El Estatuto del Año 67 .....	184
II.	LOS DIFERENTES TIPOS DE INCENTIVOS .....	185
	— Incentivos Institucionales y Específicos .....	185
	— Incentivos Fiscales y no Fiscales .....	186
	— Incentivos Previos y Posteriores .....	187
III.	LOS OBJETIVOS DE UNA POLITICA DE INCENTIVOS ..	188
	— La Protección Externa y los Incentivos .....	188
	— Los Incentivos y la Posición Externa Nacional .....	191
	— Lo Nacional y Multinacional .....	193
	— Bonanza Cafetera y Diversificación Exportadora .....	194

## FINANCIAMIENTO Y CREDITO A LAS EXPORTACIONES NO TRADICIONALES, 1963/75

	INTRODUCCION .....	199
	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....	200
I.	MARCO INSTITUCIONAL .....	204
	— La Experiencia Anterior a 1967 .....	204
	— La Experiencia Posterior a 1967 .....	206
II.	MARCO TEORICO DE REFERENCIA .....	207
	— Crédito a Sujetos del Interior y Créditos a Sujetos del Exterior .....	208
	— Créditos de Pre-embarque .....	209
	— Créditos de Post-embarque .....	211
	— Créditos para Promoción Externa .....	211
	— Créditos para Activos Fijos .....	212
	— El Origen de los Recursos .....	212
III.	SISTEMAS Y RECURSOS CREDITICIOS DISPONIBLES ..	213
	— Sistemas y Recursos Otorgados a Sujetos del Interior ..	213
	— Créditos de Pre-embarque .....	214
	— Créditos de Post-embarque .....	230
	— Créditos para Promoción Externa .....	233
	— Créditos para Activos Fijos .....	235
	— Sistemas y Recursos Crediticios Otorgados a Sujetos del Exterior .....	236
IV.	ENCAJES, AVALES Y GARANTIAS .....	238

V.	UNA VISION GLOBAL DEL SISTEMA NACIONAL .....	240
	— La Dinámica del Crecimiento Crediticio .....	240
	— Las Fuentes Internas y Externas .....	241
	— La Cobertura Aparente del Sistema .....	244
	— El Subsidio Crediticio .....	246
	ANEXO Nº 1: EVOLUCION NORMATIVA DE LOS PRINCIPALES SISTEMAS CREDITICIOS UTILIZABLES POR LOS EXPORTADORES NO TRADICIONALES: 1963/76 ...	248
	ANEXO Nº 2: EVOLUCION DEL FINANCIAMIENTO A LAS EXPORTACIONES NO TRADICIONALES: 1967/75 .....	261
VI.	BIBLIOGRAFIA DE REFERENCIA .....	267

**EL CERTIFICADO DE ABONO TRIBUTARIO (CAT), LA EMERGENCIA ECONOMICA Y LAS NUEVAS EXPORTACIONES COLOMBIANAS**

	PRESENTACION .....	271
	INTRODUCCION: CAT Y EMERGENCIA ECONOMICA ..	275
	— Antecedentes Políticos y Jurídicos en la Modificación del CAT .....	277
	— El Nivel Efectivo del Subsidio .....	278
	— El Sacrificio Fiscal Bruto .....	280
	— El Sacrificio Fiscal Neto .....	281
	— El Costo Fiscal Bruto .....	283
	— El Costo Fiscal Neto .....	284
	— El Costo Financiero .....	285
	— Los Nuevos Incentivos Compensatorios .....	286
	— Conclusiones .....	288
	— Addenda .....	290
	— Apéndice a la Sección Introductoria .....	291
I.	EL CAT Y SUS ANTECEDENTES .....	298
	— Nota Previa .....	298
	— Los Incentivos Anteriores a 1967 .....	299
II.	LAS BASES DE ANALISIS .....	305
	— Algunos Supuestos .....	305
	— El Nivel Efectivo de Subsidio .....	307
	— Los Límites del Análisis .....	308
III.	EL SACRIFICIO FISCAL .....	309
	— La Concepción Ampliada del Sacrificio .....	309
	— El Sacrificio Fiscal Bruto .....	314
	— El Sacrificio Fiscal Neto .....	316
	— Algunos Supuestos Metodológicos .....	318

	— El Multiplicador Tributario del Sector Externo .....	321
	— El Sacrificio Fiscal Neto .....	324
IV.	EL COSTO FISCAL .....	328
	— El Concepto del Costo Fiscal .....	328
	— El Costo Global Restringido .....	332
	— El Costo Fiscal Neto .....	335
V.	EL COSTO FINANCIERO .....	336
	— El Concepto del Costo Financiero .....	336
	— El Costo Financiero Bruto .....	338
	— El Costo Financiero y la Inversión Extranjera .....	339
	— El Costo Financiero y el Endeudamiento Externo Pri- vado .....	344
	— El Costo Financiero y el Endeudamiento Externo Pú- blico .....	345
	— El Ajuste de las Bases Comparativas .....	348
	— El Rendimiento Financiero Bruto .....	350
	— El Costo Financiero Neto .....	350
VI.	EL CAT Y LA ESTRUCTURA FISCAL NACIONAL .....	352
	— La Incidencia Aparente del CAT .....	352
	— La Incidencia Real del CAT .....	354
VII.	LOS NUEVOS SUBSIDIOS COMPENSATORIOS .....	354
	— El Fortalecimiento Financiero del Fondo de Promoción de Exportaciones .....	354
	— La Absorción de Sobre-costos en los Fletes de Expor- tación .....	359
	— El Reembolso por parte de Proexpo de los Aportes al Sena y Cajas de Compensación a las Empresas Expor- tadoras Fronterizas .....	360
	— La Modificación del Régimen de Exportación .....	361
	— La Devaluación Acelerada .....	361
	— Los Otros Tipos de Subsidios Compensatorios .....	362
VIII.	LOS NUEVOS DESESTIMULOS .....	362
	— En Cuanto a los Sistemas Especiales de Importación, Exportación .....	362
	— El Nuevo Régimen de Impuesto a las Ventas .....	365
	— La Devaluación Acelerada .....	369
	— La Reducción del CAT .....	372
	— El Futuro de las Exportaciones Nuevas y de las Finan- zas Públicas .....	375
	— Las Exportaciones Ficticias y el CAT .....	377
IX.	CONSIDERACIONES FINALES .....	379
	— Apéndice 0 .....	381
	— Apéndice 1 .....	384
	— Apéndice 2 .....	390
	— Apéndice 3 .....	392
	— Apéndice 4 .....	394

— Apéndice 5 .....	396
— Apéndice 6 .....	405
— Apéndice 7 .....	406
— Apéndice 8 .....	407
— Apéndice 9 .....	408
— Apéndice 10 .....	413

**EL PACTO SUBREGIONAL ANDINO: MITO Y REALIDAD**

I. ANTECEDENTES HISTORICOS .....	417
II. EL ESQUEMA SUB-REGIONAL .....	423
III. EL RE-ENCUENTRO DE LA ALALC Y EL GRUPO ANDINO .....	426
IV. NOTAS FINALES .....	427

**MATEMATICAS FINANCIERAS**

I. DETERMINACION DE LAS EQUIVALENCIAS ENTRE TASAS DE CAMBIO NOMINAL Y EFECTIVA, DADAS DENTRO DE UN REGIMEN DE DEVALUACION PERIODICA O PROGRAMADA .....	433
II. DETERMINACION DE LAS TASAS DE CAMBIO APLICABLES EN MERCADOS CAMBIARIOS OPERANTES CON DIVISAS MULTIPLES .....	435
III. DETERMINACION DE LAS TASAS DE RENTABILIDAD EQUIVALENTES, NOMINAL Y EFECTIVAS, DE TITULOS O VALORES RELACIONADOS CON EL SECTOR EXTERNO .....	441

**SECTOR EXTERNO, INCENTIVOS FISCALES Y EL MULTIPLICADOR TRIBUTARIO: LA EXPERIENCIA DEL CAT EN COLOMBIA**

I. ANTECEDENTES .....	455
II. ALGUNOS POSTULADOS ANALITICOS .....	456
III. LA DIVERSIFICACION EXPORTADORA Y EL CAT .....	459
IV. REINTEGROS, CAT Y TASA DE CAMBIO .....	463
V. EL SACRIFICIO FISCAL Y EL CAT .....	471
VI. EL MULTIPLICADOR TRIBUTARIO Y EL CAT .....	496
VII. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....	497

<b>EPILOGO: ¿QUIENES SOMOS?</b> .....	498
---------------------------------------	-----